



ESCRITÓRIO REGIONAL DO RIO GRANDE DO NORTE

Estudo ICMS RN

Resumo

Apresentar comportamento da arrecadação do ICMS no RN no período de 2022 a 2023

Natal, novembro de 2023

Ediran Teixeira
ediran@dieese.org.br

PEQUENO ESTUDO SOBRE O COMPORTAMENTO DA ARRECADAÇÃO DO IMPOSTO SOBRE CIRCULAÇÃO DE MERCADORIAS E SERVIÇOS – ICMS NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE DO PERÍODO DE JANEIRO DE 2022 A DEZEMBRO DE 2023 E O REFLEXO NAS DESPESAS E ARRECADAÇÃO LÍQUIDA, PROJETADOS OS MESES DE NOVEMBRO E DEZEMBRO DE 2023.

OBJETO: Verificar a aplicabilidade da alíquota de ICMS praticada atualmente desde 1º de abril de 2023, instituída pelo Decreto Estadual em vigor que alterou a alíquota do ICMS de 18% para 20% até 31 de dezembro de 2023.

PRESSUPOSTOS:

- 1 – Que efetivamente a alíquota aumentou de 18% para 20% em 1º de abril e se estenderá até 31 de dezembro de 2023;
- 2 – Pelo motivo da arrecadação dos meses de novembro e dezembro de 2023 ainda não estarem disponíveis, foram estimadas estes dois meses com base no histórico anterior da variação do ICMS dos anos de 2015 a 2022, referentes aos meses de novembro e dezembro;
- 3 – Foi estimada a redução do ICMS da alíquota de 20% para 18% nos meses de abril a dezembro de 2023 para medir a internalização do volume de ICMS adicional decorrente da ampliação da alíquota de 18% para 20% a partir de abril de 2023.

COMPORTAMENTO DO ICMS EM 2022

Em 2022, entre janeiro e dezembro, o ICMS apresentou comportamento que produziu montante arrecadado superior ao registrado no mesmo período do ano de 2021. A arrecadação em 2021 foi de R\$ 6,83 bilhões contra a arrecadação de R\$ 7,19 bilhões em 2022, representando acréscimo de R\$ 358,08 milhões nos cofres públicos. Nesse mesmo período a inflação medida pelo IPCA/IBGE foi de 5,78%, superior ao crescimento do volume do ICMS, que, apesar de ter tido bom crescimento (5,24%), ficou abaixo inflação.

TABELA 01 – COMPORTAMENTO DO ICMS RN DE 2019 A 2023

ICMS ESTADO DO RN - HISTÓRICO				INFLAÇÃO	OBSERV
ANO	ARRECADADAÇÃO	VAR%	VAR R\$	IPCA	
2019	5 739 341 693,43			4,31%	REALIZADO
2020	5 881 117 294,78	2,47%	141 775 601,35	4,52%	REALIZADO
2021	6 827 095 461,10	16,09%	945 978 166,32	10,06%	REALIZADO
2022	7 185 173 926,72	5,24%	358 078 465,62	5,78%	REALIZADO

FONTE: SINCONF, IBGE Elaboração DIEESE RN

PREVISÃO DE COMPORTAMENTO DO ICMS EM 2023

O ICMS é o carro chefe dos impostos estaduais, sendo o imposto mais importante pelo tamanho do aporte que tem nas receitas correntes do Estado do RN.

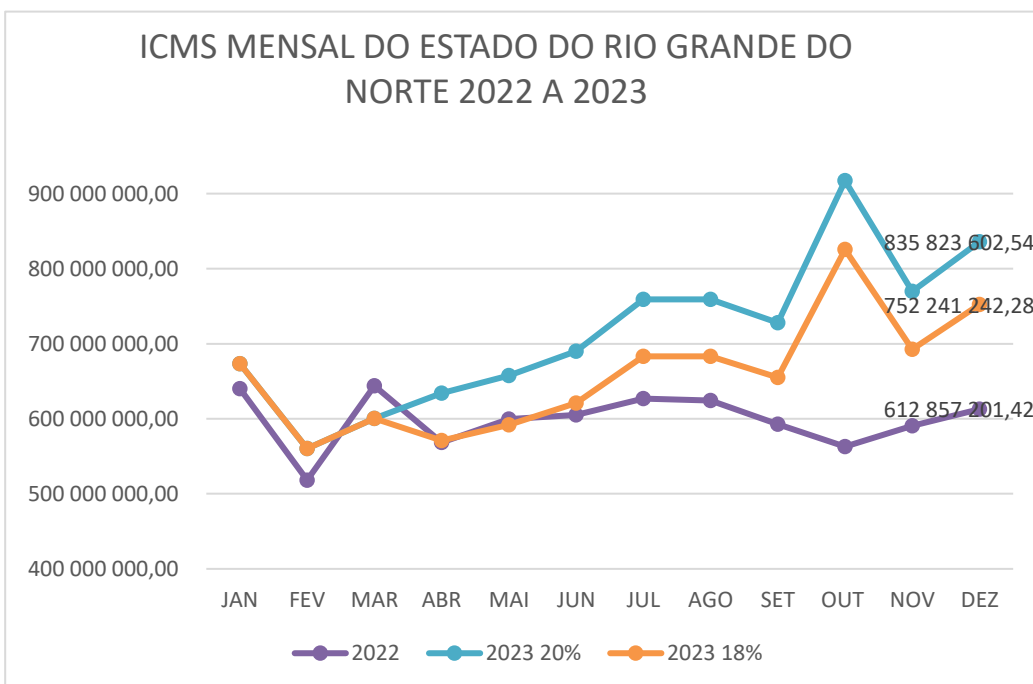
Em 1º de abril de 2023 foi editado decreto que alterou a alíquota do ICMS temporariamente de 18% para 20% cujo objetivo desta política tributária temporária foi a de alavancar o volume de receita própria e corrente do Estado do RN, fazendo com que as mesmas cresçam acima da inflação e sejam suficientes para superar o crescimento das despesas, especialmente a de pessoal, e assegurar o custeio e o investimento da máquina pública.

Segundo os dados projetados na tabela 02, já com as informações de 2023 atualizadas até o mês de outubro e estimados os meses de novembro e dezembro, haverá crescimento da receita de ICMS da ordem de 19,47% em relação a 2022 e o aporte financeiro oriundo do incremento arrecadatário de ICMS será de 1,39 bilhões em relação ao ano anterior (2022). Tal crescimento será, sem dúvida, superior em mais de três vezes a inflação do ano medida pelo IPCA/IBGE, que está projetada em 4,03% para 2023.

TABELA 02 – COMPORTAMENTO ICMS RN DE 2022 A 2023(projetada)

ICMS ESTADO DO RN - HISTÓRICO				INFLAÇÃO	OBSERV
ANO	ARRECADAÇÃO	VAR%	VAR R\$	IPCA	
2022	7 185 173 926,72	5,24%	358 078 465,62	5,78%	REALIZADO
2023 20%	8 584 047 850,61	19,47%	1 398 873 923,89	4,03%	PREVISÃO
2023 18%	7 909 039 747,42	-7,86%	- 675 008 103,20	4,03%	PREVISÃO

FONTE: SINCONF, IBGE Elaboração DIEESE RN



FONTE: SICONF, ELABORAÇÃO : DIEESE

Outro fator importante a se destacar é que, caso a alíquota do ICMS volte ao patamar de 18% a partir de janeiro de 2024, haverá perda de arrecadação de aproximadamente 7,86% ou R\$ 675,01 milhões, dificultando que o Estado cumpra suas metas fiscais de redução de LRF em 2024, gerando frustração de receita.

Ainda sobre a alíquota de 20% em vigor, a mesma já repercutiu nos preços desde a sua implantação e não há mais nenhum efeito nocivo sobre o consumo além do que já se realizou desde a sua implantação em abril de 2023.

Considerando que é necessário ter um olhar mais apurado para as despesas após observar as receitas, analisou-se as despesas total e a de pessoal projetando os dois últimos meses de 2023, novembro e dezembro, e considerando o crescimento vegetativo das despesas de pessoal da ordem de 2% ao ano, com reflexo na despesa total.

A projeção mostra que as despesas deverão crescer menos que a receita de ICMS. Mais uma vez o estado, ao alterar a alíquota para maior, declarou que o problema é de receita e não de despesa, visto que o volume que se agrega a receita, via ICMS, será, em termos relativos, superior ao volume de despesas projetadas para o ano de 2023, resolvendo, desta maneira, o problema do custeio pela ampliação da receita.

TABELA 03 – PROJEÇÃO DAS DESPESA TOTAL E DE PESSOAL

ANO	DESPESA TOTAL	DESPESA DE PESSOAL	OBSERV
2022	15 586 198 315,57	11 614 214 635,78	REALIZADO
2023*	17 488 348 295,94	13 011 460 560,89	PREVISÃO
Var%	12,20%	12,03%	PREVISÃO
VAR R\$	1 902 149 980,37	1 397 245 925,11	PREVISÃO

FONTE: SINCONF, IBGE Elaboração DIEESE RN

* CONSIDERANDO O CRESCIMENTO VEGETATIVO DA FOLHA DE 2%

Para que esse comportamento seja qualificado com o crescimento da receita total do Estado, é necessário que a arrecadação líquida também cresça no mesmo montante ou cresça superior ao crescimento das despesas em 2023.

A previsão é animadora do ponto de vista da Arrecadação Líquida, que, no final das contas, é o que mais importa, uma vez devido ao fator ICMS e outra devido ao ritmo de crescimento desta até outubro de 2023, que está projetada e deverá crescer em 21,79%, gerando receita líquida adicional de R\$ 3,00 bilhões em 2023.

Se supormos que a Despesa Total crescerá R\$ 1,9 bilhões e a Arrecadação Líquida crescerá R\$ 3,00 bilhões, o governo do estado restará internalizado cerca de R\$ 1,1 bilhões a mais de receita para aplicar nas ações que julgue necessárias e urgentes em 2024.

TABELA 04 – ARRECADAÇÃO LÍQUIDO E TRANSFERÊNCIAS

ANO	ARRECAD. LÍQUIDA	OBSERV
2022	13 790 999 526,75	REALIZADO
2023*	16 791 566 564,55	PREVISÃO
Var%	21,76%	PREVISÃO
VAR R\$	3 000 567 037,80	PREVISÃO

FONTE: SINCONF, PORTAL DA TRANSPARENCIA DO RN, Elaboração DIEESE RN;

*INCORPORADA A PREVISÃO DO CRESCIMENTO RELATIVO DO ICMS EM NOV E DEZ/23.

** INCORPORADA A ESSA A PREVISÃO DE FPE EM RELAÇÃO AO ANO ANTERIOR

OBS.: NÃO ESTÁ INCLUIDA A PARCELA DE COMPENSAÇÃO DE PERDA DE ICMS DE 2022.